

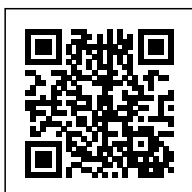


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VII. volební období

983/0

**Návrh poslance Pavla Bělobrádka na vydání zákona, kterým se mění
zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje
a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících
zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací),
ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Bělobrádek Pavel
Doručeno poslancům: 7. prosince 2016 v 15:31

ZÁKON

ze dne.....2016,

kterým se mění zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

V § 2 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 110/2009 Sb., zákona č. 194/2016 Sb. a zákona č. 135/2016 Sb., písmeno k) včetně poznámky pod čarou č. 3 zní:

„k) způsobilými náklady takové náklady nebo výdaje ve výzkumu, vývoji a inovacích, které jsou přiděleny na konkrétní kategorie podpory a mohou být příjemcem vynaloženy na činnosti ve výzkumu, vývoji a inovacích, nebo v souvislosti s nimi, a to

1. osobní náklady nebo výdaje, včetně stipendií na výzkum, vývoj a inovace podle zákona o vysokých školách³⁾,
2. náklady nebo výdaje na pořízení hmotného a nehmotného majetku, přičemž do způsobilých nákladů lze zahrnout pouze takovou část nákladů na jeho pořízení, která odpovídá předpokládanému využití pro danou činnost ve výzkumu, vývoji a inovacích.
3. náklady nebo výdaje na služby,
4. další provozní a ostatní doplňkové náklady nebo výdaje,

³⁾ § 91 odst. 2 písm. c) zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění zákona č. 552/2005 Sb.“.

Čl. II

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Současné znění zákona přináší dle některých poskytovatelů a příjemců podpory výkladové nejasnosti v definici způsobilých nákladů definovaných v § 2 odst. 2 písmenu k) a právní nejistotu při jejich aplikaci v rámci institucionální podpory definované v § 3 odst. 1 zákona.

Předkládaná novela zákona přichází se zpřesněním definice způsobilých nákladů, která řeší výkladové nejasnosti i právní nejistotu poskytovatelů finančních prostředků na výzkum, vývoj a inovace.

Navrhované řešení zavádí novou definici způsobilých nákladů v § 2 odst. 2 písmenu k) tak, aby se takto definované způsobilé náklady daly aplikovat na účelovou i institucionální podporu a současně se řešila problematika pořizování hmotného majetku „investičních nákladů“ a dalších provozních nákladů „materiálních nákladů“.

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah, zejména na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí

Předkládaná novela nebude mít dopad na státní rozpočet ani na rozpočty krajů a obcí.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhované řešení je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhované řešení je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Zvláštní část

K Čl. I

Navrhovaná novela zákona řeší problematiku chybějící definice způsobilých nákladů v případě institucionální podpory definované § 3 odst. 1. Navrhované řešení vypouští ze současného znění zákona ve všech bodech definujících způsobilé náklady v § 2 odst. 2 písmena k) zmínku, že se jedná pouze o způsobilé náklady pro účely projektu, a tak bude možné nově definované způsobilé náklady aplikovat i na podporu institucionální.

Současné znění zákona také přináší problém při aplikaci § 2 odst. 2 písmenu k) bodu 2, kdy jeho výklad činí problematickým financovat pořizovací cenu investice ze zdrojů určených na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Navrhuje se zpřesnění definice uvedené v § 2 odst. 2

písmenu k) bodě 2. Jedná se obsahově o návrat k dřívějšímu vymezení nákladů na pořízení hmotného a nehmotného majetku, které se v praxi osvědčilo. Pouze se formálně – k zajištění větší přehlednosti právní úpravy – spojuje do jedné definice vymezení obsažené před novelou provedenou zákonem č. 194/2016 Sb. kromě předmětného § 2 odst. 2 též ve zrušeném § 8 odst. 3.

Další možný problém současného znění zákona vyvstává s aplikací § 2 odst. 2 písmena k) bodu 5. Stávající formulace je nejednoznačná a činí problematickým čerpání prostředků na tzv. materiální náklady (v předchozím znění zákona označované jako „další provozní náklady nebo výdaje“) přímo spojené s řešením projektu. V předkládané novele zákona se v § 2 odst. 2 písmene k) bodě 4 pro zvýšení právní jistoty adresátů právní normy nově výslovně uvádí jak kategorie dalších provozních, tak ostatních doplňkových nákladů. Jedná se v podstatě o návrat k dřívější definici, pouze se tyto zbytkové kategorie způsobilých nákladů spojují legislativně technicky do jedné, aby se zjednodušila administrativa spojená s jejich vykazováním a současně se předešlo případným výkladovým sporům ohledně jejich (do značné míry umělého) oddělování, navazujícího na předchozí právní úpravu.

K Čl. II

Jelikož se obsahově jedná o návrat k dřívější právní úpravě, jejíž aplikace v praxi nečinila žádné problémy, navrhuje se základní legisvakancí lhůta.

Odůvodnění přijetí návrhu zákona podle § 90 odst. 2 Jednacího řádu Poslanecké sněmovny již v 1. čtení

Navržená novela zákona č. 130/2002 Sb. řeší aktuální problém, vnímaný silně některými poskytovateli a příjemci podpory po přijetí vládní novely zákona č. 130/2002 Sb., v jejímž důsledku nemohou poskytovatelé účelové podpory s dostatečnou mírou právní jistoty financovat pořizovací cenu investice určené na podporu výzkumu a vývoje. Současně nemohou poskytovatelé s dostatečnou mírou právní jistoty poskytnout finanční zdroje na běžné materiální (další) výdaje přímo související s řešením projektu. Stejně tak tato novela řeší další problém, kdy v současném znění zákona nejsou pro institucionální podporu nezpochybnitelným způsobem definovány způsobilé náklady.

V Praze dne 7. prosince 2016

Pavel Bělobrádek, v. r.

**Platné znění příslušné části zákona o podpoře výzkumu, experimentálního
vývoje a inovací s vyznačením navrhované změny**

§ 2

Vymezení pojmů

(1) Pro účely tohoto zákona se rozumí

a) kategoriemi podpory oblasti podpory základního výzkumu³⁷⁾, aplikovaného výzkumu a inovací,

b) aplikovaným výzkumem teoretická a experimentální práce zaměřená na získání nových poznatků a dovedností pro vývoj nových nebo podstatně zdokonalených výrobků, postupů nebo služeb; průmyslový výzkum³⁸⁾, experimentální vývoj³⁹⁾ (dále jen "vývoj") nebo jejich kombinace jsou součástí aplikovaného výzkumu,

c) inovacemi zavedení nových nebo podstatně zdokonalených výrobků, postupů nebo služeb do praxe, s tím, že se rozlišují:

1. inovace postupů, kterými se rozumí realizace nového nebo podstatně zdokonaleného způsobu výroby nebo poskytování služeb, včetně významných změn techniky, zařízení nebo programového vybavení,
2. organizační inovace, kterými se rozumí realizace nového způsobu organizace obchodních praktik podniků, pracovišť nebo vnějších vztahů.

(2) Pro účely poskytování podpory se rozumí

a) poskytovatelem organizační složka státu nebo územní samosprávný celek, který rozhoduje o poskytnutí podpory a který tuto podporu poskytuje,

b) uchazečem organizační složka státu nebo organizační jednotka ministerstva, zabývající se výzkumem a vývojem, a dále právnická osoba nebo fyzická osoba, která se uchází o poskytnutí podpory,

c) příjemcem uchazeč, v jehož prospěch bylo o poskytnutí podpory poskytovatelem rozhodnuto,

d) velkou výzkumnou infrastrukturou výzkumná infrastruktura⁴⁰⁾, která je výzkumným zařízením nezbytným pro ucelenou výzkumnou a vývojovou činnost s vysokou finanční a technologickou náročností, která je schvalována vládou a zřizována pro využití též dalšími výzkumnými organizacemi,

e) veřejnou zakázkou ve výzkumu, vývoji a inovacích zakázka na služby v aplikovaném výzkumu, vývoji nebo inovacích pro potřeby poskytovatele nebo správního úřadu, který není poskytovatelem, pokud jsou tito jedinými uživateli výsledku podle písmene i), která je zadána příjemci v rámci programu aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací postupem podle zákona o zadávání veřejných zakázek²⁾ a realizována na základě smlouvy o poskytnutí podpory podle tohoto zákona, popřípadě na základě rozhodnutí o poskytnutí podpory (§ 9 odst. 5 a 6), je-li příjemce organizační složkou státu nebo organizační jednotkou ministerstva, zabývající se výzkumem a vývojem (dále jen „veřejná zakázka“),

f) programem výzkumu, vývoje a inovací soubor věcných, časových a finančních podmínek pro činnosti potřebné k dosažení cílů

1. aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, vyhlášených poskytovatelem ve veřejné soutěži ve výzkumu, vývoji a inovacích nebo v zadání veřejné zakázky na jednotlivé projekty [písmeno i)] v rámci programu,

2. mezinárodní spolupráce České republiky ve výzkumu a vývoji realizované na základě mezinárodní smlouvy, kterou je Česká republika vázána, včetně spolupráce realizované na základě právních aktů vydaných k provedení těchto smluv, nebo

3. operačních programů ve výzkumu, vývoji a inovacích, (dále jen „program“),

g) projektem výzkumu, vývoje a inovací⁴¹⁾ (dále jen "projekt") činnosti spadající do jedné nebo několika kategorií podpory, které mají splnit nedělitelný úkol přesné hospodářské, vědecké nebo technické povahy s předem jasně určenými cíli, formulovaný uchazečem ve veřejné soutěži ve výzkumu, vývoji a inovacích, nebo poskytovatelem v rámci zadání veřejné zakázky,

h) dalším účastníkem projektu organizační složka státu nebo organizační jednotka ministerstva, zabývající se výzkumem a vývojem, dále právnická osoba nebo fyzická osoba, jejíž účast na projektu je vymezena v návrhu projektu a s níž příjemce uzavřel smlouvu o účasti na řešení projektu,

i) výsledkem výzkumu, vývoje a inovací jsou

1. v základním výzkumu nové vědomosti o základních principech jevů, procesů nebo pozorovatelných skutečností, které jsou publikovány podle zvyklostí v daném vědním oboru,

2. v aplikovaném výzkumu nové poznatky a dovednosti pro vývoj výrobků, postupů nebo služeb, poznatky a dovednosti uplatněné jako výsledky, které jsou chráněny podle zákonů upravujících ochranu výsledků autorské, vynálezecké nebo obdobné činnosti¹⁷⁾ nebo využívané odbornou veřejností či jinými uživateli, nebo poznatky a dovednosti pro potřeby poskytovatele, využití v jeho činnosti, pokud vznikly při plnění veřejné zakázky nebo ve vývoji návrhy nových nebo podstatně zdokonalených výrobků, postupů nebo služeb,

3. v inovacích nové nebo podstatně zdokonalené výrobky, postupy nebo služby, zavedené do praxe,

(dále jen „výsledek“),

j) smluvním výzkumem⁴²⁾ výzkum prováděný jménem podniku podle přímo použitelného předpisu Evropské unie⁴³⁾, k jehož provádění je využívána výzkumná organizace⁴⁴⁾ nebo výzkumná infrastruktura⁴⁰⁾, přičemž podnik vlastní výsledky výzkumných činností, nese riziko neúspěchu a za obdržené služby poskytne výzkumné organizaci nebo výzkumné infrastruktuře přiměřenou odměnu,

k) ~~způsobilými náklady takové náklady nebo výdaje ve výzkumu, vývoji a inovacích, které jsou přiděleny na konkrétní kategorie podpory a mohou být příjemcem vynaloženy na činnosti ve výzkumu, vývoji a inovacích, nebo v souvislosti s nimi, a to~~

~~1. osobní náklady nebo výdaje na výzkumné pracovníky, techniky a ostatní podpůrný personál v rozsahu nezbytném pro účely projektu, včetně stipendií na výzkum, vývoj a inovace podle zákona o vysokých školách⁴⁵⁾;~~

~~2. náklady nebo výdaje na pořízení hmotného majetku v rozsahu a po dobu, kdy je tento majetek využíván pro účely projektu; jestliže nejsou náklady nebo výdaje vynakládány v rámci projektu po celou dobu své životnosti, jsou za způsobilé náklady považovány pouze odpisy za dobu trvání projektu vypočítané na základě všeobecně uznávaných účetních zásad;~~

~~3. náklady nebo výdaje na pořízení nehmotného majetku, poznatky a patenty zakoupené nebo pořízené v rámci licence z vnějších zdrojů za obvyklých tržních podmínek využité výlučně pro účely projektu;~~
~~4. náklady nebo výdaje na služby, smluvní výzkum nebo na poradenské a rovnocenné služby využité výlučně pro účely projektu;~~
~~5. doplňkové náklady nebo výdaje vzniklé v přímé časové a věcné souvislosti při řešení projektu, jejichž vynaložení přispěje k realizaci projektu, přičemž tímto vymezením se rozumí podíl na společných provozních nákladech organizace (režii) jako nákladech, které nelze přímo přiřadit ke konkrétnímu projektu (tzv. nepřímé náklady); podíl těchto nákladů je pak určen v procentní výši stanovené poskytovatelem (tzv. flat rate) nebo ve výši skutečných režijních nákladů stanovených dle jednotné metodiky organizace pro uplatňování úplných nepřímých nákladů v projektech (tzv. full-cost);~~

k) způsobilými náklady takové náklady nebo výdaje ve výzkumu, vývoji a inovacích, které jsou přiděleny na konkrétní kategorie podpory a mohou být příjemcem vynaloženy na činnosti ve výzkumu, vývoji a inovacích, nebo v souvislosti s nimi, a to

- 1. osobní náklady nebo výdaje, včetně stipendií na výzkum, vývoj a inovace podle zákona o vysokých školách³⁾,**
- 2. náklady nebo výdaje na pořízení hmotného a nehmotného majetku, přičemž do způsobilých nákladů lze zahrnout pouze takovou část nákladů na jeho pořízení, která odpovídá předpokládanému využití pro danou činnost ve výzkumu, vývoji a inovacích.**
- 3. náklady nebo výdaje na služby,**
- 4. další provozní a ostatní doplňkové náklady nebo výdaje,**

l) uznanými náklady takové způsobilé náklady nebo výdaje ve výzkumu, vývoji a inovacích, které poskytovatel schválí a které jsou zdůvodněné.

(3) Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky je dokument schvalovaný vládou, který obsahuje základní cíle podpory, její věcné zaměření, předpoklad vývoje výdajů na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu, z prostředků Evropské unie a ze soukromých zdrojů, priority aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací na období 4 až 6 let a opatření k jejich realizaci (dále jen „Národní politika výzkumu, vývoje a inovací“).

2) Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

3) § 91 odst. 2 písm. e) zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění zákona č. 552/2005 Sb.

3) § 91 odst. 2 písm. c) zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění zákona č. 552/2005 Sb.

17) Zákon č. 527/1990 Sb., o vynálezech a zlepšovacích návrzích, ve znění pozdějších předpisů.

37) Článek 2 bod 84 nařízení Komise (EU) č. 651/2014.

38) Článek 2 bod 85 nařízení Komise (EU) č. 651/2014.

39) Článek 2 bod 86 nařízení Komise (EU) č. 651/2014.

40) Článek 2 bod 91 nařízení Komise (EU) č. 651/2014.

41) Část 1.3. bod 15 písm. cc) Sdělení Komise - Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01).

42) Část 2.2. body 25 a 26 Sdělení Komise - Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01).

43) Příloha I nařízení Komise (EU) č. 651/2014.

44) Článek 2 bod 83 nařízení Komise (EU) č. 651/2014.